■责任编辑：邱波　■版面设计：元之誼　■责任校对：张君梅　■编辑邮箱：519393901qq.com　■联系电话：13034771195　5160311

达拉特快讯　专刊 zhuan kan　2019年6月25日星期二　3版

严格保护耕地　节约集约用地

——“6.25全国土地日”特辑

担当新使命　展现新作为
开创新时代自然资源工作新局面

——在第29个全国土地日的讲话

达拉特旗委常委、政府副旗长　马林

（2019年6月25日）

同志们、朋友们：

今天是第29个“6·25”全国土地日，今年的宣传主题是“严格保护耕地，节约集约用地”，旨在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、生态文明思想和关于自然资源工作的重要批示精神，提高全社会关注土地资源、严格保护耕地、节约集约用地的意识。

近年来，我旗国土资源管理部门聚共识、抓重点、破难题，建机制，积极促进高质量发展，管理能力和服务水平明显提升，为全旗经济社会发展提供了强有力的国土资源保障。在此，我谨代表旗委、政府向辛勤工作在全旗国土资源管理工作岗位上的同志们致以诚挚的问候！向关心和支持我旗国土资源管理事业的社会各界人士及广大人民群众，表示衷心的感谢！

今年，根据鄂尔多斯市委、市人民政府批准的《达拉特旗机构改革方案》和达拉特旗印发的《达拉特旗机构改革实施意见》，以及与上级自然资源部门职责相对应的原则，我旗开展了自然资源系统改革，将旗国土资源局和旗规划局的职责、旗发改委的组织编制主题功能区规划职责、旗水务局的水资源调查和确权登记管理职责、旗农牧业局的草原资源调查和确权登记管理职责、旗林业局的森林湿地等资源调查和确权登记管理职责整合并入旗自然资源局，成立了自然资源局，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责。全旗自然资源系统要立足新使命、新要求，抓改革、谋创新、强落实，以“起步就是冲刺，开局就是决战”的精神状态打好开局战，开创自然资源管理工作新局面、新气象。

自然资源系统要切实肩负起生态文明建设主责部门的职责。要深刻认识到自然资源部门的组建是践行绿水青山就是金山银山发展理念的必然选择，是统筹山水林田湖草系统治理的重要途径，是建立生态文明制度体系的内在要求，是实现节约集约利用资源的现实需要。要认真学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于自然资源管理的重要论述，牢固树立大自然资源观、大国土空间观、大生态保护观，坚持“一张蓝图保发展、一体共治建生态”总体思路，要更加注重自然资源管理制度建设，更加注重维护自然资源所有者权益，更加注重自然资源系统保护和修复，更加注重自然资源节约高效开发利用，更加注重自然资源领域改革创新。要积极开展国土综合整治工程，全面提升矿产资源合理利用和保护监督管理水平，全面推进绿色矿山建设和煤矿临时用地复垦，推动国土绿化和生态修复。要高质量推进国土三调工作，精准掌握自然资源“家底”，对水资源、林地、草原加强核查，为下一步确权登记发证奠定基础。要守好资源保护红线，突出落实好最严格的耕地保护制度，加强永久基本农田特殊保护。要建立国土空间规划体系，扎牢推进国土空间规划编制工作，划好生态红线，筑牢生态屏障，强化国土空间规划引领，严格国土空间用途管制。

自然资源系统要切实肩负起保障高质量发展的部门职责。旗委决定把今年确定为“重点工作突破年”，加快推动产业转型升级，做优做强实体经济，自然资源系统要紧紧围绕全旗中心工作，坚持把推动发展作为第一要务，确保各级重大决策部署落地见效。要深化自然资源供给侧结构性改革，把提高资源供给质量作为主攻方向，把优化资源供给结构作为战略重点，统筹用好增量、盘活存量、加大流量，推动资源要素保障提质增效。要持续攻革创新土地资源开发利用方式，积极转变资源要素保障方式，严格节约集约利用资源。要深入开展自然资源和不动产确权登记工作，深化自然资源资产有偿使用和市场体系建设；要深化重点领域改革，加快健全自然资源资产产权制度，巩固深化农村土地制度改革三项试点；要强化自然资源执法，维护自然资源管理良好秩序，推进完善自然资源法治体系。

自然资源系统要切实肩负起服务民生的部门职责。必须坚持良好的生态环境是最普惠的民生福祉，必须坚持山水林田湖草是生命共同体，必须坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，确保天蓝、地绿、水清、空气好，提高群众的幸福指数。要深化“放管服”改革，加快审批制度改革，深入推进自然资源审批流程再造，做好“一网通办”前提下“最多跑一次”改革工作，进一步优化营商环境。要提高测绘地理信息管理服务水平，加快基础测绘转型升级，增强测绘地理信息公共服务能力，助力达拉特旗“数字城市”、“智慧城市”建设。要抓好地质灾害防治工作，最大限度保护人民群众生命财产安全。要聚焦“两不愁三保障”核心目标，坚持政策扶贫和定点联片扶贫两条主线，助力打好全旗脱贫攻坚战。要积极完善信访制度机制，着力解决群众反映突出问题，切实维护群众合法权益，重点查处涉及破坏耕地特别是永久基本农田、生态环境，严重侵害群众合法权益等土地矿产违法案件，提高群众满意度。

土地承载万物、滋养生灵，是人类的衣食之源、生产之本、发展之基。今天节约一片土，留给后人一寸金，保护土地资源是每个达拉特旗人必须长期坚持的理念和使命。让我们进一步增强珍惜土地、保护土地的意识，全面贯彻落实党中央、国务院关于严格土地管理、切实保护耕地的重大决策部署，探索建立保护资源，节约集约利用资源的新机制，为促进我旗经济社会高质量发展作出更大的贡献！

落实新理念　履行新职责
努力推动全旗经济高质量发展

杨华

民以食为天，食以土为本。在这流光溢彩、莺歌蝶舞的六月，我们迎来了第29个“6.25全国土地日”。为切实提高全社会关注土地资源、严格保护耕地、节约集约用地的意识，自然资源部把今年的宣传主题确定为“严格保护耕地，节约集约用地”。

2019年，是我旗自然资源工作的开局之年，也是自然资源系统建机制、打基础、促融合、全面确立工作职能的起步之年，也是全旗“重点工作突破年”。我旗要加快推动产业转型升级，做优做强实体经济，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战。面对这些新形势新要求，全旗自然资源管理工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“统一行使全民所有自然资源所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责”，撬动全旗自然资源家底，深化自然资源领域重大改革，优化自然资源工作流程、方法，加快促进自然资源系统深度融合，为实现全旗经济高质量发展提供资源保障。为此，要着力抓好以下重点工作：

一是圆满完成第三次全国国土调查工作。第三次国土调查，是国家开展的一项重大国情国力调查、意义十分重大。开展第三次国土调查，是科学制订发展规划、促进可持续发展的重要基础，是严格土地管理、加强土地调控的现实需要，是理顺土地权属关系、规范土地管理秩序的必要条件。达拉特旗调查区域总面积为8241平方公里，涉及9个苏木镇和6个街道办事处，图斑总数为33.14万个，外业应举证图斑1.8万个，于2018年9月全面开始第三次国土调查。按照“政府统一部署，部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则，我旗积极推进国土调查工作。截止目前，已将自治区核查组检查反馈问题整改后的最终合格数据成果汇交到自治区。下一步，我旗将按照国家和自治区要求，进一步采取有力措施，凝心聚力，认真履职，圆满完成本次调查任务。

二是加快建立国土空间规划体系。按照国土空间规划、“多规合一”以及国家乡村振兴战略政策的要求，理清城乡空间发展规划的新思路，启动全旗国土空间规划编制工作。按照呼—包—鄂协同发展规划、包达一体化思路，明确我旗未来城乡发展的方向和目标；在现行城市总体规划和正在编制的中心城区总体定位策划的基础上，提出中心城区新的功能定位和形态布局。抓紧推进中心城区控制性详细规划、13项专项规划、中心城区总体策划、3.21平方公里核心区城市设计和6条主干道的街景城市设计的编制进度。继续推进中心城区三年行动规划和城区水系设计的编制工作，按期完成2020年7个示范村村庄规划的编制工作。

三是落实最严格的耕地保护制度。深入贯彻中央、自治区部署要求，按时保质完成“大棚房”整治任务。加快研究制定全旗设施农用地管理细则，进一步合理规范设施农用地审核备案流程，全面加强建中、建后监管，建立健全信息共享、情况通报、联合查处等机制，推动监管常态化长效化，严防改变用途、超比例建设附属设施等违法违规行为。抓好2019年首期1.8万亩新建补耕库建设，按期完成施工。做好永久基本农田整改补划和储备区划定工作。完成我旗2018年度耕地质量等级检测及年度更新评价及耕地质量等别评价工作。全力推进达拉特旗2018年昭君镇巴音色古柳墩查高标准基本农田建设项目、达拉特旗2018年昭君镇沙嘴村等3个村高标准基本农田建设项目，以及鄂尔多斯市达拉特旗昭君镇四村等4个村基本农田土地整治项目，加强监管，统筹推进，确保以上3个项目按期开工并保质保量完工。

四是提高矿产资源保护与综合利用水平。全面开展绿色矿山建设，完成我旗绿色矿山建设规划编制，选定1-2家煤矿进行绿色矿山建设申报。其它煤矿将结合绿色矿山建设标准，查找不足，逐步整改，力争在2024年前所有在生产矿山达到绿色矿山建设标准并纳入绿色矿山目录。2019年，全旗各煤矿复垦任务核定总面积为7800亩，同时要求企业对已复垦区及非土场边坡进行提标改造，整形复绿。要对照各煤矿《复垦方案》以及核定的2019年复垦任务，通过不间断巡查督查各矿复垦进度和质量，确保完成年度复垦任务，使我旗的整体复垦率达到55%以上。抓好地质灾害防治工作，保护人民群众生命财产安全。加快推进国土生态保护修复，深入实施山水林田湖一体化生态保护修复，切实肩负起生态文明建设职责。

五是全力保障全旗经济高质量发展。及时跟进2019年全旗重点实施项目的进度，对未办理规划手续的17个建设项目，主动对接，做好服务；合理调控和把握我旗房地产开发的规模和分期实施计划，保持房地产适度投资，稳定市场预期，促进房地产高质量健康发展。科学调控、统筹推进12个棚户区改造续建项目、5个净地开发小区续建项目、以及17个旧城改造新申请项目；加强建筑工程及市政工程批后管理验收工作。加快全旗亿元以上项目和重点项目组件报批进度，明确专人，跟踪服务，紧盯问题跟踪项目业务指导，切实提高办事效率。尽快完成沿河铁路（高关支线）泊江海子煤矿铁路转用线、易地扶贫、2018年度第十批次、2019年度四批次、2019年度第五批次、2019年度六批次等项目报批工作。

土地生发万物，土地孕育希望。严格保护耕地，节约集约用地是一项长期而艰巨的任务，需要全社会的共同努力。让我们一起行动起来，牢固树立“国土多珍惜，自然须关爱”的理念，齐心护地，科学管地，保护耕地质量并重，利用土地集约高效，为开拓自然资源工作新格局、建设“亮丽黄河湾，多彩达拉特”作出应有的贡献！

一、国土空间规划是什么？

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

建立国土空间规划体系并监督实施，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

主体功能区规划
土地利用规划
城乡规划
……
→ 国土空间规划

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。

坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，按照高质量发展要求，做好国土空间规划顶层设计。

二、为什么建立国土空间规划体系？

解决现实矛盾
解决规划类型过多、内容重叠冲突、审批流程复杂、周期过长、地方规划朝令夕改等问题

建设生态文明
谋划新时代国土空间开发保护格局，加快形成绿色生产方式和生活方式，建设美丽中国。

以人民为中心
促进实现高质量发展和高品质生活，建设美好家园。促进实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦。

三、国土空间规划体系总体框架

“五级三类四体系”

三类

五级	总体规划	详细规划		相关专项规划
	全国国土空间规划			专项规划
	省级国土空间规划			专项规划
	市国土空间规划			专项规划
	县国土空间规划	（边界内）详细规划	（边界外）村庄规划	
	镇（乡）国土空间规划			

国土空间总体规划是详细规划的依据、相关专项规划的基础；相关专项规划要互相协同，与详细规划做好衔接。

四体系

实施监督体系
编制审批体系
技术标准体系
法规政策体系

编制内容重点与审批程序

总体规划

全国 国土空间规划
对全国国土空间作出的全局安排；是全国国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲。
由自然资源部会同相关部门组织编制，由党中央、国务院审定后印发。
侧重战略性

省级 国土空间规划
对全国国土空间规划的落实，报导市县国土空间规划编制。
由省级政府组织编制，经同级人大常委会审议后报国务院审批。
侧重协调性

市县和乡镇 国土空间规划
对上级规划要求的细化落实和具体安排。可因地制宜，将市县与乡镇国土空间规划合并编制；也可以几个乡镇为单元编制。
由当地人民政府组织编制。
侧重实施性

专项规划

海岸带、自然保护地等专项规划及跨行政区域或流域的国土空间规划
由所在区域或上一级政府自然资源主管部门牵头组织编制，报同级政府审批。

交通、能源、水利等涉及空间利用的某一领域专项规划
由相关主管部门组织编制。

详细规划

城镇开发边界外的乡村地区
以一个或几个行政村为单元，由乡镇政府组织编制“多规合一”的实用性村庄规划，作为详细规划，报上一级人民政府审批。

城镇开发边界内
由市县自然资源主管部门组织编制详细规划，报同级政府审批。

四、国土空间规划怎么编？

强化权威性
- 规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更
- 先规划、后实施
- 将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察内容

体现战略性
- 体现国家意志
- 自上而下编制

加强协调性
- 国土空间总体规划是详细规划的依据、相关专项规划的基础
- 相关专项规划要互相协商，与详细规划做好衔接

提高科学性
- 以“资评价”（资源环境承载能力评价、国土空间开发适宜性评价）为基础
- 划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管制边界以及各类保护地，强化底线约束
- 坚持山水林田湖草生命共同体
- 延续历史文脉，加强风貌管控，突出地域特色

注重操作性
- 能用、管用、好用
- 谁组织编制、谁负责实施

五、国土空间规划怎么管？

用法律法规管
加快国土空间规划相关法律法规建设
做好过渡时期的法律衔接

用制度政策管
健全用途管制制度
以国土空间规划为依据，对所有国土空间分区分类实施用途管制

在城镇开发边界内	在城镇开发边界外	自然保护地、重要海域和海岛、文物等
“详细规划+规划许可”	“详细规划+规划许可”“约束指标+分区准入”	特殊保护制度

监督规划实施
规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。
将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察内容。
健全资源环境承载能力监测预警长效机制。
建立国土空间规划定期评估制度。

推进“放管服”改革
规划审批改革：
分级建立审查备案制度。谁审批，谁监管；管什么就批什么。
项目审批改革：
以“多规合一”为基础，推动“多审合一”“多证合一”，提高审批效能。

用技术标准管
按照“多规合一”要求，由自然资源部会同相关部门负责构建统一的国土空间规划技术标准体系。

用信息平台管
形成全国国土空间规划“一张图”。
相关专项规划在编制和审查过程中应加强与有关国土空间规划的衔接及“一张图”的核对，批复后纳入同级国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”上。
依托国土空间基础信息平台，建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制。

中国自然资源报社出品