

达拉特经济开发区考察组赴宁夏宁东能源化工基地考察学习的调研报告

达拉特经济开发区党工委、管委会

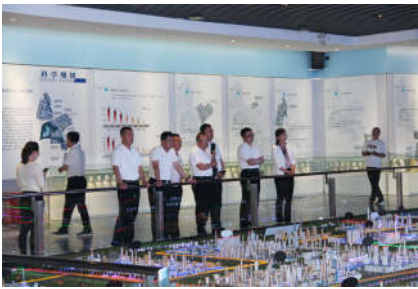
6月4日-5日,达拉特经济开发区党工委白文利书记带队组成考察组,赴宁夏宁东能源化工基地(以下简称宁东)进行了考察学习。宁东是宁夏全省之力建设的一号工程,为宁夏首个产值超千亿元园区,属国家重点开发区、国家重要的大型煤炭基地、西电东送火电基地、煤化工产业和循环经济示范区、国家能源发展战略性新兴产业高地和中国能源“金三角”的重要一极。考察期间,考察组一行通过实地参观、听取情况介绍、召开座谈会等形式,全面了解了宁东基地总体规划、产业发展、基础设施配套等情况。在座谈会上,考察组重点围绕开发区改革及园区的下一步发展方向为主题,就园区规划建设、基础设施建设、项目引进建设、产业配套延伸、机构设置运行、绿色循环发展、环保治理和安全生产等领域工作进行了深入探讨交流。经过考察学习,调研组感受深、启发大,收到了预期的考察学习目的,对促进达拉特经济开发区高质量发展起到了很好的启发带动作用。



一、主要收获和启示

通过这次考察学习,在看到宁东先进做法及工作亮点基础上,使我们更加清晰、理性地认识到达拉特经济开发区存在的不足和园区发展的比较优势。与宁东相比,达拉特经济开发区在园区的空间布局、发展规划、基础设施建设、功能配套等硬件项目上还需要进一步提升,在理念引领、机制运行、人才引进的思想认识和保障项目、服务企业、培育产业的措施上需要进一步强化。通过查找差距、借鉴先进,前赴落实贯彻园区各项政策,要扎扎实实的办法措施,真正把开发区建成新型工业化发展的引领区、产业创新创业发展的集聚区、高水平营商环境的示范区、开放型经济和体制创新的先行区。

启示之一:高站位擘画发展蓝图是宁东快速发展的重要理念。宁东基地因煤而建,因煤而兴。自2003年开发建设以来,“以水定产”和“以环境承载力定产”,坚持煤炭清洁高效利用,加快构建从源头创新、成果转化到产业发展的全链条创新体系,“十三五”期间实现“由地下到空中”的跨越,“十二五”期间实现“由黑到白”的蝶变,“十三五”期间,成为西部地区乃至全国现代煤化工产业的领跑者。与宁东比较,我们的园区发展及主导产业虽已形成规模,但产业链条延伸还不够长,精细化程度还不够高,整体产业发展层次还有待进一步提升。宁东的发展经验启示我们,坚持高质量发展,就是要秉承“生态优先、绿色发展”理念,坚持资源集约节约利用发展道路,实现资源要素优化配置,突出创新驱动发展,产业链延伸循环、产业集群培育壮大、质量效益稳步提升。



启示之二:高起点谋划产业布局是宁东快速发展的重要前提。宁东科学规划布局煤化工、新材料、装备制造、新能源、铝产业、现代物流等10大特色产业园区,总面积达150平方公里。现有国家14个亿吨级大型煤炭基地,建成一批大型高效现代化煤矿和数字化矿井;国家9个千万千瓦级大型煤电基地,火电装机容量达到1695万千瓦;建成国家重要的新能源示范区,风能、太阳能光伏发电等新能源装机容量达到545万千瓦;国家4个现代化煤化工产业示范区,是全国最大的煤制油和煤基烯烃生产加工基地。国家能源、中石化、华电、国电、华能、国投、京能、宝丰、宝塔等大型企业入驻宁东基地,建成一批重大资源开发和产业重点项目,形成了煤、电、化、工三大产业集群。宁东通过全方位统筹自治区资源产业优势,举全区之力谋划基地建设,保证了宁东的快速发展。宁东的发展经验启示我们,当前,我们的工业园区要想快速发展,就要充分利用全区的资源禀赋与产业优势,特别是要加强与全盟煤炭及光伏等关联产业的深度融合,坚持一体化发展方向,探索“一区多园”的管理模式,全面提升园区主导产业集群集约化、生态循环化及园中园精细化发展水平。

启示之三:高标准建设一体化项目是宁东快速发展的重要支撑。宁东按照国际先进工业园区理念,先行先试建设公用供气、供水、热力、动力、仓储物流中心等及公共管廊等公用工程一体化项目,充分发挥了园区在工业发展过程中集中集聚效应,为企业提供便利服务的同时,节约了投资成本,降低了能耗消耗,保护了环境,方便了管理;在供、供、热、供水等方面的基础设施建设也非常完善,能够承载基地内多个大型项目的建设发展,尤其是环保配套设施建设规划长远,真正达到了分类储存综合利用的目的。与宁东比较,我们在园区能源综合利用方面还处于起步阶段,尚未形成完善的产业发展体系。通过对宁东的考察学习,使我们进一步认识到在园区实施能源综合利用对促进产业发展的紧迫性与重大现实意义。下一步,我们将重点以公用工程项目建设为支撑,在水、电、热、蒸汽、合供气等方面配套建设“服务区块”,真正为企业提供保障性运行服务,

实现园区资源和能源的最优化综合利用。

启示之四:全方位出台优惠政策是宁东快速发展的重要驱动力。宁东在自治区政府的支持下相继出台了各项优惠政策,包括减免增值税、提高设备反担保抵押率、项目评价报告实行“多评合一”、管委会负责人入园企业共担评价(评审费用)由管委会承担、建设标准厂房及公共租赁住房供给企业等优惠政策,特别是招商引资金的“黄金十条”和人才引进的“十条”等优惠政策,包含了人、财、物等关键因素,充分调动了基地“大干群”群众招商引资金、服务企业、发展经济的积极性和主动性,为宁东的管理运行和长远发展注入了强大的动能和活力。近年来,我旗在招商引资金及企业服务方面制定实施了系列优惠措施及办法,对推动招商引资金及园区发展起到了重要作用。目前,开发区已着手实施标准厂房建设,“多评合一”等工作,但在优化营商环境、建立长效机制等方面,还需要未雨绸缪、筑巢引凤,加强政策支持等“硬件”服务配套,真正为入园企业搭建宽松优越的投资发展平台。

启示之五:高水平实施降本增效是宁东快速发展的重要举措。宁东在发展过程中,坚持降本增效原则,着力持续降低企业用能、用水、融资、物流及购销成本。2019年,宁东通过实施大用户直交电、跨省区电力直交电和优势产业电价补贴,为企业降低用电成本1.6亿元,同时合理布局建设园区动力岛,集中向企业供应不同压力等级蒸汽,价格控制在100元/吨以内;打捆办理中小型项目水资源论证和水许可手续,率先开展水权转换和水权交易改革试点,减轻企业一次性缴纳水权转换费用负担;通过股权投资、融资担保等为企业项目筹措资金,提供担保贷款,争取各类奖励资金,并设立总规模48亿元的产业发展投资基金和4.5亿元新材料产业基金;稳定地方铁路运输价格,为企业让利1.78亿元;科学规划建设宁东煤炭储运和能源化工交易中心,最大限度降低企业原料和购销成本。宁东的这些惠企举措,多形式多渠道为企业减负增效,真正为企业发展开辟了“绿色通道”,这是助推宁东快速发展的重要举措之一,值得我们深入学习借鉴,进一步完善服务企业机制,拓展服务方式与内容,切实营造亲商爱商的良好营商环境。



启示之六:高效能运行管理机制是宁东快速发展的重要保障。宁东基地作为宁夏“一号工程”,党工委、管委会是宁夏回族自治区党委、政府的派出机构,成立了自治区主席亲自担任宁东基地建设领导小组组长的领导决策机构,每年至少召开一次会议研究解决重大事项和问题;组织30多名来自煤炭、电力、化工等方面的院士、专家、知名学者成立了咨询参谋机构,每年至少召开2次会议提供决策咨询,为促进宁东的发展提供了坚强的组织保障。园区运行方面,自治区党委常委、常务副主席担任宁东基地党工委、管委会主任,赋予基地地市级一级经济管理权、社会事务管理权,授权学有充分省级经济管理权限;并根据基地管理运行需要设置19个部门、单位及7个派出机构承担基地相关工作,体系完善、运行高效。与宁东相比,达拉特经济开发区党工委、管委会作为旗委、政府的派出机构,不具备独立的行政执法资格,安监、环保、建设、劳动保障监察等工作主要依托旗直相关部门运行,园区机构设置、运行管理、专业队伍队伍建设等方面也亟待完善,需要我们在下一步全区工业园区(工业园区)改革中,通过积极争取上级政策支持,结合园区实际统筹解决存在问题,切实建立科学合理、功能完备的管理运行体制机制。

二、下一步工作建议

(一)规范管理,完善园区运行管理机制。机制体制是开发区发展的保障。要以提升园区管理服务效能落脚点,进一步理顺园区运行管理机制,激活管理服务模式。要重点结合自治区开展开发区(工业园区)改革契机,根据内蒙古自治区工业和信息厅《关于印发〈内蒙古自治区工业园区优化调整实施方案〉的通知》精神,按照“集中、产业关联、协同互补”的优化原则,重点优化调整园区空间布局,打造达拉特旗沿黄布其沙流域、沿兴巴高速工业经济带,深入研究推进开发区管理运行、机构设置、行政审批、综合执法及干部队伍建设等系列工作,切实完善园区职能职责,健全管理服务机构,加强干部队伍队伍建设,有效解决园区相关历史遗留问题,规范行政执法及项目审批程序,协调畅通园区整体运行工作,切实建立适应园区发展的行政管理服务体系。

(二)狠抓项目,打造园区生态工业产业链。项目是园区发展的基础。目前,开发区围绕打造生态工业产业生态圈,依托托利、新奥、宝丰、建能、兴隆、蒙泰五个核心企业,辐射带动124个项目入驻园区,形成煤铝、化工、建材、高新科技四大主导产业。下一步,我们将坚持集中集聚、节能环保安全、循环创新高效理念,按照“减量化、再利用、资源化”原则,大力发展生态循环产业,依托现有产业优势及区域资源禀赋进行产业配建,吸引选择优质关联产业向氯碱化工产业生态圈、煤基新材料产业生态圈、清洁能源化工产业生态圈、新型建材产业生态圈、铝产业生态圈集中集聚,打造生态工业生态圈和新奥煤基新材料产业、宝丰清洁能源化工产业、建材产业、铝产业等园中园、特色园,做强优势产业,扩大园区经济总量,提升园区综合实力。到“十四五”末,计划规模以上工业企业达到50家以上,打造3个产值超百亿元的“工业产业生态圈”,园区总产值超过500亿元,累计完成固定资产投资1350亿元,税收突破35亿元。

(三)全力招商,提升园区产业发展水平。招商引资金是园区发展的前提。要紧紧抓住增量配电网改革试点、国家产业转型升级示范区等利好政策与机

遇,紧抓自治区建设国家现代能源经济示范区和推进呼包鄂协同开发契机,积极承接长三角、珠三角产业转移,加强招商,引好商好项目。一是坚守环保、土地、生态和安全“四个底线”,严格执行环境准入门槛;坚持“以亩产论英雄”,把单位面积投入强度和产出效率作为衡量引进项目产业层次和集约化水平的重要指标,严格项目准入。二是积极加强与周边地区(园区)产业协同合作建设,探索发展“飞地经济”,做好“融合发展、错位发展、借力发展”的文章,在深化经济交流、促进产业集聚、壮大产业集群的同时,推动与各区产业关联度强的相邻园区合作共建。三是积极承接先进产业转移,进一步夯实清洁能源化工、煤铝电冶、新型建材、新材料等基础产业,聘请专家超前谋划项目,进一步优化项目储备,建立完善项目库,通过企业或园中园合作进行项目包装,争取列入盟、市、自治区“十四五”规划,保障重点项目的落地实施。



(四)夯实基础,加快推进园区基础设施建设。实施园区“承载力提升工程”,完善园区水、电、路、气、讯、灰渣场、污水处理厂、物流园及铁路专用线等基础设施,收储并合理利用土地,不断提高园区承载力。一是推进引黄供水、污水处理企业整合重组,全面形成“引黄供水、污水处理、中水回用、高盐结晶分盐”的水资源循环利用系统;二是配套建设园区电力设施,形成以“500千伏为电源点、220千伏为支撑、110千伏为骨干、10千伏线路全覆盖”的环电网结构;三是加快公用工程项目建设,由政府主导搭建平台公司,引导核心企业建设蒸汽岛、电力岛和汽化岛,满足生产生态型企业对水、电、热、蒸汽、合供气等多元用能的需求,实现安全供能前提下的效益最大化,为企业提供良好的运营环境;四是加快推动综合物流园区建设,加强与龙头集团合作,实施好物流园区及铁路专用线工程,补齐园区物流短板,实现煤炭、铝基新材料、煤化工、大宗商品生产、物流、交易等环节一体化融合;五是加快推进智慧园区建设,按照“六个一”总体架构(一个计算存储中心、打通1张互联互通网络、实现1套数据管控体系、研发1套园区GIS地图、搭建1个智慧园区管理平台、打造1个智慧园区展示中心),加快智慧园区管理平台业务深度融合,构建工业互联网,将人工智能、物联网等新技术引入智慧工厂建设,建成“可视化、精细化、智能化”的信息化综合管理服务平台。



(五)以服务企业为载体,优化园区营商环境。软环境是生产力,更是竞争力。坚持“一切围绕项目、服务跟着客商转”的服务意识,完善企业服务体系。一是扎实推进增量配电网改革,争取将光伏基地的新增电量接入增量配电网,最大限度降低购电价格,打造电力低成本洼地;二是强化要素保障,有序推进园区欠账企业和僵尸企业清理工作,腾出更多的要素指标、信贷资源和盘活空间,优先保障优质项目土地、水、天然气指标,收回未建项目的能耗指标和闲置资产,简化项目前期手续办理流程,缩短项目建设周期;三是深化“放管服”改革,精简审批环节,提高审批效率,最大限度地精简各类证明、盖章和申请材料环节,对符合投资产业政策的项目按照“全链条办、联审联办”原则提供全程保姆式跟踪服务,并启动宁东开发区政务服务大厅,实施服务承诺,一次性告知等服务制度,全面提升服务企业的能力和水平;四是推进“互联网+政务”服务,加快推进电子政务标准化建设,打破信息壁垒,构建政务服务云平台,整合政务服务、投资项目管理审批等事项为一体的“网+政务”服务平台;五是加快发展与服务业融合,电子商务、信息服务、工业设计等生产性服务业,推动制造业与服务业的融合发展,不断完善园区服务功能与产业发展体系。

