乡村振兴战略及策略选择与树林召实践探索

李昌平

乡建院是一个为乡村建设提供系统性解决方案、并协作落地实施的专业机构。过去十年，一直以做村域乡村建设协作服务为主，协作过很多知名美丽乡村示范村案例，如信阳平桥郝堂村、武汉江夏小朱湾，还有习近平总书记到过的诗岚县宋家沟等。2018年，乡建院开始协作地方政府探索镇域乡村振兴模式。今天重点介绍由乡建院彭涛副院长率队在鄂尔多斯市达拉特旗协作的乡村振兴之树林召试验。

▲树林召镇林原村游客中心

乡村振兴战略及策略选择

一、乡村振兴战略背景

1、中美关系出现了“拐点”，外需拉动型经济增长方式走到了尽头。

2、全球化背景下的一般性制造业出现了“拐点”，劳工工资大幅下降，农村人口城市化的既定目标落空了。

3、城乡比较优势出现了“拐点”，农民问题转化为市民问题来解决，更不经济了。

4、主流价值观出现了“拐点”，喜欢乡村的人越来越多了，逆城市化和城市化并存提前到来了。

5、城市资产价格和资金利率出现了“拐点”，追求农村资产资源资本化收益潜力巨大。

二、战略目标

1、以乡村振兴，促进国民经济内循环系统的建立和完善，转变经济增长方式。

2、以乡村振兴，让5—6亿人口在乡村实现有品质的生产生活(即：产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活宽裕)。

三、实施乡村振兴战略的策略选择

重点在以下两方面下功夫，战略目标才能实现。

1、大幅增加广大农民收入，特别是财产性收入的增长。

2、大幅增加广大农村居民可支配现金流，特别是财产权的融资和变现。

没有广大农民群体的收入大幅增长和可支配现金流的突破性增长，乡村振兴战略目标是无法实现的。或者说，任何没有增加农民收入及可支配现金流的乡村振兴举措，都是“耍流氓”。

增加农民收入及可支配现金流的瓶颈

一、农户家庭五大收入增长的瓶颈农民的收入由五大部分构成：生产性收入，经营性收入，财产性收入，劳务性收入，政策性收入。

1、生产性收入的瓶颈：由于农产品生产出现了供大于求的局面，增产不一定增收或甚至减收，农业生产由追求数量增长收入转变为追求价值和价格增长收入，只有小农组织化水平及定价权不断提高才能增收，因此，组织无效成为小农追求生产性收入增长的瓶颈。

2、经营性收入的瓶颈：由于单个小农户不是有效市场主体，不断从经营领域被强势主体排挤出来，因此经营性收入一直是下降的。小农组织化水平低、且金融服务短缺，是增加经营性收入的瓶颈。

3、增加财产性收入的瓶颈：小农户有财产，但由于小农组织无效和为小农财产权服务的金融无效，所以小农追求财产性收入无法增长。

4、政策性收入增长的瓶颈：每年各级财政对三农的转移支付是增长的，但很少带来农民实际收入的增长。因为农民“组织无效”与“合作金融无效”，承接不了财政转移资金，大量财政资金转化为私营企业的资本金或现金流，财政转移支付反而加速了小农的边缘化和贫困化。

5、增加劳务性收入的瓶颈：农村新增劳动力是下降的，经济增长速度放缓，导致既有劳务性收入下降。要新增劳务性收入，要靠劳务者组织起来为自己劳动，发展集体经济与合作经济——追求生产、经营、财产、政策性收入的全面增长。这受制于组织无效和金融无效。

二、增加农民可支配现金流的瓶颈

现代社会，任何市场主体都得靠获得可支配的现金流发展壮大，农民的五大收入增长，都靠可支持现金流的增长助力。农民有数百万亿或千万亿的沉默资源资产，但不能变成可支配的现金流，这是由于组织无效＋金融无效导致产权无效和信用无效所至，因此，农民几乎就只能靠出卖劳动力过日子，这是无法振兴乡村的！不能增加农民收入和可支配的现金流，乡村振兴的宏观和微观目标都不可能实现。要想增加农民收入及可支配现金流，必须突破双重瓶颈：组织无效＋金融无效。

组织无效和金融无效的根本原因可以分为下面两点。

1、组织无效的根本原因。“四权”不统一，在中国农村的大地上，只要坚持四权统一(产权、财权、事权和治权)的村社组织，一定是有效的村社组织；四权不统一的村社组织，只要向四权统一迈进，也一定会越来越有效。所以，四权不统一，是组织无效的核心原因。

2、金融无效的根本原因。中国特色社会主义制度下的农村产权制度是村社集体所有制下的小农家庭均包制，小农家庭承包权再派生经营权。在坚持集体所有制不动摇的前提下，只有一种金融能支撑小农的承包权和经营权的抵押融资，这种金融就是村社内置合作金融，没有第二个选项。

乡建院大量的实践证明：只要村社内置合作金融了，金融就会支撑承包权和经营权抵押融资，农村的沉默资源资产都可以死钱变活钱了！所以，金融外置于村社组织之外，是农村金融无效的根本原因，也是农户产权无效和信用无效的根本原因。

突破组织无效和金融无效的最佳办法是什么？乡建院十几年来，在全国23个省(自治区、直辖市)做了几百个村的实验——在政府种子资金的引导下，在党支部的主导下，在既有村社内置资金互助社，把农民再组织起来、把三资再集约经营起来、把让农户的承包地、房宅等都能死钱变活钱活化起来，推动村社逐步走向“四权统一”村民共同体。村社内置金融，一举两得——金融有效和组织有效同步实现。主体性＝组织有效＋金融有效＝产权有效＝信用有效＝服务有效＝治理有效＝发展有效……。上述，就是乡建院四两拨千斤之乡村振兴模式的密码。

乡村振兴之树林召镇实践探索

过去十几年，乡建院以村庄为单元的乡村振兴探索有了数百个案例，一个村庄整合资源搞发展的空间和规模是有限的，为了更大幅度增加更多农民的收入和可支配现金流，探索更有普遍意义的乡建振兴模式，乡建院一直希望以乡镇为单元做实验——更好的回应建立内循环的战略目标。鄂尔多斯市和达拉特旗两级党委政府将靠近包头黄河大桥南的树林召镇设立为农村产权改革试验区，邀请乡建院协作树林召镇党委政府探索乡村振兴“树林召实践”，一拍即合，经过一年多的探索，已经初见效果。

一、“树林召实践”的雏形

我将乡村振兴“树林召实践”概括为“一个体系，两个平台，三个突破、四个升级”。

1、“一个体系”

“一个体系”，即创建党领导下的“村社一体”的“一村四社”及联合社基本组织体系。其中，“一村”是指行政村及集体经济组织，“四社”是指其内部的资金互助社、土地合作社、房屋合作社、消费合作社。也可以叫“一村四部”或“一社四部”。农村基本产权制度、基本经营制度和基本治理制度和“一村四社”基本组织制度是一个整体，统称“一村四社”基本制度体系。其中，基本产权制度即在集体经济组织控制下的三权分置产权制度，这是基石。基本经营制度即集体经济和合作经济主导下的统分结合的双层经营制度。基本治理制度即党支部领导下的村民民主自治制度。

在“一村四社”的基础上，再以乡镇为单位把“一村四社”联合起来，形成“一村四社”联合社体系。这个“一村四社联合社体系”，是更广泛的把农民组织起来，是更大规模的整合资源资产资金集约经营起来，是更高水平的活化农村沉默价值！

2、“两个平台”

“两个平台”，即“树林召镇农村产权交易所”和乡建院“乡村壹家”线上产权交易服务平台。这两个平台是一体化的，互动且互为服务，共同为农村要素市场化服务。这两个平台为农村一切合法产权主体、交易一切合法产权产品、提供一切服务，包括确权、登记、颁证、转让、委托经营、审核、公证、监证、监管、金融、结算、担保等服务。

3、“三个突破”

在国土空间规划上突破——多村整合集体建设用地合作共建中心村、小镇、产业园区和社区。建设有未来的村庄、小镇和园区，面向未来建设村庄、小镇和园区。

在农户及集体经济和合作经济组织发展权利上突破——农民及集体经济和合作经济组织，不仅仅种庄稼，更要种厂子、种房子、种社区和园区、种特色小镇和共享农庄，可以发展合作金融、合作保险，也可以开产权交易所、还可以进城开设超级市场，其他市场主体能做的，合作经济和集体经济都能做。

在农村要素市场化上突破——通过“一村四社联合社体系”内部的“三级市场”交易制度创新，把各村社内分散的、没有价值的、无法同外部有效交易的资源资产进行内部定价、合作整理、规划、报建和初级开发，变成能入市交易的价值爆增的产权产品入市；在乡村住房制度创新上突破，未来村和小镇的农民住房和市民住房同权，市民也可以拥有在未来村及小镇社区的居住权和房屋使用权；农民的承包权、经营权、股权、收益权等都可以入市交易，内置金融不仅为农民之间的产权交易提供服务，也为市民下乡获得农村产权及产权转让提供服务。让乡村各种要素在城乡之间双向自由流动，让城乡真正实现融合发展。

4、“四个升级”

小镇和中心村升级。集体建设用地的空间移动可以产生爆炸式的价值增长。因此在国家层面有占补平衡、跨区域指标交易等等政策支持农民追求财产性收入增加。树林召镇通过“一村四社”联合社体系内部的三级市场交易功能，把各村的集体建设用地向中心村和小镇集中、向园区和社区集中，统一规划，实施中心村和小镇升级计划。乡建院专门研发了未来中心村模型和未来小镇模型。小镇和中心村升级包括基础设施建设升级、基本公共服务升级、生态环境升级、消费升级、产权升级、收入结构升级、人口规模升级等等。这些升级是通过组织升级和各种资源的优化组合实现的。中心村升级和小镇升级，会带来农民收入和可支配现金流的爆炸式增长。

产业升级。两个方面：一方面是农业产业升级，农业产业升级需要其基本经济主体的组织化升级作为基础，“一村四社”联合社体系主导农业产业化——形成产业链的闭环和闭环内的服务的金融化，形成闭环并以内置金融为支撑——产品生态化、资本增密、品牌增密、技术增密、智能增密，一二三产业融合发展，树林召的农业规模化、产业化和服务金融化水平已显著提升。另一方面是“一村四社”联合社不仅只搞农业及农业产业化，还做社区和园区开发，也做金融保险产权交易，做其他经济主体能做的一切经营！

服务和治理升级。在“一村四社”联合社体系的支持下，为农村居民的服务必然升级，从生产到生活所需要的服务，都可以先服务后结算，服务的广度、服务的规模、服务的品质都显著升级。不仅买车、买保险可统一服务，甚至维修也可以统一服务。服务要做到把农民服务的离开村社没法活的地步，让所有农民都高度依靠村社的服务。服务升级了，服务好了，治理就自然升级了。无事权，就没有治权。事权强大，治权就强大！

生态升级。生态文明价值观主流化是大趋势，生态升级了，乡村的一切才是更有价值。“一村四社”联合社体系建立，是一次组织升级，组织升级是生态升级的保证。按照树林召镇的统一规划，升级不仅有自然生态，还有产业生态、居住生活生态等都应全面升级。

树林召实践的实现路径

第一步：设立改革试验区，做好顶层设计，成立由主要领导牵头的改革试验领导班子。

第二步：批准成立镇级村投开发公司(各村集体经济组织为主体的股份合作公司)，以村投公司为主体孵化一村四社联合体系。

第三步：把农民重新组织起来，把资源资产资金集中整合利用起来，让死产权活化起来(三级交易体系)。

第四步：建立线上线下互动的农村产权交易服务系统，促进要素市场化。

第五步：启动试验区乡村振兴、城乡融合规划编制。以村投公司为主体编制国土空间规划、镇域乡村振兴城乡融合发展总体规划、试点村村庄规划，根据发展需求逐步编制其他村庄规划。允许试验区内划定集体建设用地方位，由乡镇统筹平衡集体建设用地；允许多个村社之间通过互换土地的方式，集中安置，共建中心村和实施镇域整体升级发展。已经完成田园综合体总体规划，试点村乡村振兴规划，土地利用规划，产业发展规划，政策配套基本形成。

第六步：实施四个升级。中心村和小镇升级、产业升级、服务和治理升级、生态升级。

结语

乡村振兴不仅仅是提升农村居民生产生活品质的根本举措，更是扩大内需建立内循环、夺取“伟大斗争”决定性胜利的关键举措。然而，乡村振兴战略实施以来，“千斤拨不动四两”是普遍现象，树林召镇的试验旨在通过改革创新激活乡村发展内生动力，打破阻碍城乡融合发展的体制机制，探索“四两拨千斤”的乡村振兴之法，为乡村振兴战略实施贡献树林召智慧。