

# 走共同富裕的合作化之路

## ——对达拉特旗白泥井镇官牛镇社土地合作化经营模式的调查报告

□ 默影

官牛镇社土地合作化经营模式,是在社会主义市场经济条件下,对传统农业经营模式的重大突破,它充分兼顾了各个方面的利益,为新时代农业农村发展注入活力,对实现农民共同富裕、推动村民自治作出了大胆探索和有益尝试。

### 基本情况

达拉特旗白泥井镇官牛镇社户籍人口110户,281人,常住人口60户,95人,其中党员8人;耕地面积3161.6亩,每人承包耕地面积11.3亩。2019年,官牛镇社成立了种养专业合作社,社员全部自愿以土地经营权入股,组成合作社管理委员会(以下简称管委会),开始对全社土地进行合作化经营,并与涉农企业采取订单兜底保收方式进行合作。2019年,官牛镇社总收入由2018年的186.7万元增加到378万元,人均收入由2018年的7680元增加到11900元,人均增收4220元,增长55%。社集体从收益中提留25.8万元,其中保本分红4万元用于支持贫困户产业发展。2020年,官牛镇社总收入达到433.63万元,人均收入增加到13343元,与2019年相比,人均增收1443元,增长12%。社集体从收益中提留38万元,作为土地合作化经营滚动发展资金,用于基础设施建设、人居环境整治、文体娱乐活动等公共事务支出。

经初步测算,官牛镇社实行土地合作化经营后,土地亩产量增加10%,纯收入增加200元。每亩籽种和化肥节省成本6元,水电费节省成本20元,农药节省成本30元,机械化耕种和收割分别节省成本8元和60元,累计比零散经营每亩节约成本124元。

### 主要做法

(一)项目驱动,为实现土地规模化经营奠定基础。2008年,官牛镇社通过争取并实施现代农业示范项目,对土地



进行了集中连片整合,打破了户与户之间的土地界限,填埋了沟渠,平整了渠道,整合了农机道,新上了5个大型节水喷灌,全社新增土地1000多亩,人均新增土地5亩多。为彻底改变“单打独斗”分散经营的现状,官牛镇社把2008年至2013年这一期间定为过渡期,全社土地按照“地一半人一半”的原则进行分配,即:土地收入一半按亩数分配给拥有土地承包经营权的社员,剩余一半按照时有总人数进行平均分配。到2013年,全面解决了土地分配矛盾,人均土地面积实现均衡,为2019年推行土地合作化经营模式扫清了障碍,为更多更好引进相关项目铺平了道路。

(二)确权确权不确权,土地确权登记有创新。官牛镇社在土地确权登记颁证过程中,为便于管理,通过“确权确权不确权”的方式,将已整合成集中连片土地的承包权和经营权,以每人确权11.3亩但是不确定地块位置的形式,确权到拥有土地承包经营权的社员名下。在推行土地合作化经营模式中,土地所有权仍归集体,土地承包权仍归社员,入股不影响集体所有权和社员承包权,社员可以放心把土地经营权以入股的形式流转给合作社。

(三)有组织有人有章法,农村合作化道路运转顺畅。2019年4月,官牛镇社通过党组织领办,成立专业合作社,全社村民以土地经营权入股方式成为合作社社员。合作社推选出了威望、有文

化、懂技术、善经营、会管理的5名党员社员组成社委会,负责合作社农忙期间的日常管理运行,工资每年1.2—1.8万元。通过参加种植技术和管理培训,切实提高社委会成员及部分社员的经营能力及科学种植水平。最大限度地发挥乡贤能人作用,将企业退休的财务人员、管理人员吸收进社委会中,规范合作社经营。合作社每年年初通过召开合作社成员大会,协商确定种植、农资购买等有关事宜,将资金、技术、信息等要素有机统筹,降低生产成本和交易成本,增强合作社发展活力。与涉农龙头企业签订订单,种植有机和常规青稞玉米,按照保底价高于市场价,且实际收购价不低于保底价的合作协议,随行就市,实现经济效益和社会效益多方共赢。涉农龙头企业每年为合作社垫资30—40万元,用于生产经营,减少了银行贷款利息。此外,合作社进一步提高社会化服务水平,雇用当地农机服务队进行耕种、除草等,年底由企业统一收割,实现了耕种和收获各环节全程机械化。

### 重要启示

官牛镇社土地合

作化经营模式,是在社会主义市场经济条件下,对传统农业经营模式的重大突破,它充分兼顾了各个方面的利益,为新时代农业农村发展注入活力,对实现农民共同富裕、推动村民自治作出了大胆探索和有益尝试。

党的领导始终是实现农民共同富裕的重要保障。在推行土地合作化经营模式中,官牛镇社基层党组织充分发挥战斗堡垒作用,成为合作化经营的核心

和群众坚实的依靠,通过积极争取实施现代农业示范项目,将土地进行集中整合,实现了土地规模化经营,变“小田”为“大田”,从“量变”跨越到“质变”。同时,汲取其他地区的成功经验,解放思想,凝聚人心,带动引领社员成立合作社走共同富裕之路。党员充分发挥先锋模范作用,教育引导群众,想办法解决难点、堵点和痛点问题,助推共同富裕的合作化之路在官牛镇社“开花结果”。今年82岁的原村党支部书记刘同志用实例给社员做思想工作,让社员切实明白走合作化路子是大势所趋,并教育子女树立共同富裕的思想,他们全家带头成为第一批

人合作社的社员。

合作化经营是实现小农户与现代农业衔接的重要途径。官牛镇社土地合作化经营模式,是农村现有生产关系的重大调整,生产力的再解放,生产水平的再提高,使原来单打独斗分散经营的生产方式,变成现在全社“大联合”的生产方式,它不是“大锅饭”,而是形成了成本共担、利益均沾、风险共担、收益共享、统一种植、统一管理、统一经营、统一购销的现代化管理机制,社员有了共同的利益、共同的目标、共同的责任,加强了合作社与社员之间的利益联结。合作社通过标准化生产、科学化管理、订单化种植、集约化经营,农业科技含量进一步提高,抵御市场风险能力进一步增强,农民依靠科技致富的本领进一步提升,为乡村振兴奠定了基础。这种模式极大解放了农村生产力,大部分社员转向二三产业,成为全脱产的新型农民。村里建成了人畜分离养殖小区经营联合体,发展庭院经济,拓宽了村民收入渠道。

共同富裕是实现农村社会治理能力提升的重要抓手。在推行土地合作化经营模式后,官牛镇社社员由传统农民变为股民,团结合作、共同富裕的集体意识日益增强,共建共治共享美丽家园成为社员的共同追求,邻里之间更加和睦,村庄面貌极大改善,人均收入越来越高,幸福指数不断提升。官牛镇社创新农村社会管理体制机制,发挥群众的主体作用,依托本村《社规民约》,进一步完善本社

《社规民约》和党务公开等管理制度,充分发挥社员自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的作用。通过土地合作化经营产生了社集体资金,用于本社公共事务发展,解决了群众筹资困难的问题。积极推进基层民主建设,实现了社内事务自己协商解决,社会稳定和谐有序,形成充满活力的村民自治机制。此外,社党群服务中心、文艺队、舞蹈队等文体阵地、团队相继建成,群众文化生活日益丰富,思想凝聚力不断加强。

### 几点建议

官牛镇社土地合作化经营模式是鲜活的,但在运行中存在的问题也是值得思考的。

合作社仍处于起步阶段,实现精细化、科学化管理迫在眉睫。官牛镇社现有的合作社管理制度还不够科学,决策机制不够健全,财务管理制度还不够公开透明。因此,希望政府及相关部门加大支持力度,补短板、强基础、兴产业,帮助完善合作社生产和管理制度,加强法律法规等培训学习,促进官牛镇社更加规范、有序、健康、持续发展,奋力走出一条在中国特色社会主义市场经济条件下农民共同富裕的合作化路子。

合作社缺乏各类人才,农业人才培养应引起重视。官牛镇社缺乏种养年长人才和管理人才,社员成员平均年龄60岁以上,人才短缺。因此,希望政府及农牧部门加大种养人才和管理人才培养引进力度,致力于培养高素质新型职业农民队伍,不断提高合作社的经营管理水平,保障合作社健康可持续发展。

精神文化生活质量不高,新时代乡村文明培育尚需加强。官牛镇社群众文化生活相对单一,农民文化素质与新时代要求仍有差距。因此,要高度重视农村精神文明建设,切实提高文明程度,支持村社文化团体的发展,充分利用农闲时间,抓好群众思想教育,开展各类文体活动,让习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心,弘文化、聚民心、凝共识,做好每一个社会细胞的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,更好地实现物质文明与精神文明的共同富裕。(作者单位:达拉特旗政府)



# 核心价值观

## 社会主义核心价值观

SHE HUI ZHU YI HE XIN JIA ZHI GUAN

