内蒙古鄂尔多斯推进黄河十大孔兑全流域治理——核心是减少泥沙入黄

陈　力

秋水时至，百川灌河。内蒙古鄂尔多斯市达拉特旗马利昌汉沟小流域变身繁忙工地：沟内，一道道柳桩编篱谷坊截住黄沙放过洪水，一处处沟头防护蓄水坑阻止沟壑继续向上开裂；山坳上，一片片鱼鳞坑准备迎接油松扎根……

马利昌汉沟仅仅是黄河一级支流西柳沟的一根“毛细血管”。一个小流域，“砸”3000多万元开展工程措施、林草措施、封育治理，为什么？因为这里的山洪要泻下丘陵沟壑区、掠过库布其沙漠区、冲出滩涂平原区，长驱直入进黄河。

“推进黄河流域生态保护和高质量发展，小流域治理势在必行！”鄂尔多斯市达拉特旗水利局副局长张云飞说，“治理核心就是减少入黄泥沙。”

十大孔兑　治理才对

像西柳沟这样的黄河一级支流，属于季节性山洪沟，蒙古语称作“孔兑”。达拉特旗共有10条。

上万年来，黄河与鄂尔多斯高原在内蒙古鄂尔多斯市达拉特旗南部激撞交融，不舍昼夜，形成硬梁平地相间、丘陵沟壑交错的奇特地貌。自西向东，依次生成毛不拉、卜尔嘎斯太沟、黑赖沟、西柳沟、罕台川、壕庆河、哈什拉川、母花沟、东柳沟、呼斯太河，号称“十大孔兑”。

十大孔兑区域地貌类型极其复杂，地势南高北低。上游，沟壑纵横，被有“地球癌症”之称的砒砂岩覆盖，土壤抗蚀能力弱，林草植被结构单一，水土流失严重。中游，库布其沙漠横贯东西，荒漠化严重，有大面积的流动沙丘和半固定沙地，每遇暴雨，就会有大量泥沙冲入河道。下游，冲积平原水流缓慢，泥沙淤积严重。区域内全年干旱少雨，降水主要以暴雨形式出现，而且集中在7月至8月，降水量占全年一半以上。暴雨骤至，极易形成短历时、高洪峰、高含沙的洪水过程，使孔兑泥沙在入黄口形成沙坝淤堵黄河。有关输沙量研究显示，十大孔兑在1960年至2018年这50多年间，年平均输沙量为1828万吨，约占全国入黄泥沙总量的十分之一。这一期间，十大孔兑携带的泥沙曾8次堵塞黄河。1998年，在西柳沟暴发的“7·12”洪水入黄后，形成一座长10公里、宽1.5公里、厚6.27米、淤积量近1亿立方米的巨型沙坝，堵塞了黄河河道。包钢的3个取水口被埋，企业一度停产，影响产值1亿元。同时水位暴涨，不少基本农田被淹没。

“十大孔兑如十支泥沙箭，自南向北射向黄河，给母亲河带来不少隐患。”鄂尔多斯市水利局干部王晓星说，在平原段，泥沙极易落淤，使黄河变成悬河，“为调节黄河水沙关系，十大孔兑治理势在必行”。

止泥阻沙　人进沙退

达拉特旗减少泥沙入黄，是从治理库布其沙漠开始的。

这一片格状沙丘、新月形沙丘及沙丘链铺展的土地，就是中国的第七大沙漠。库布其沙漠总面积为141万公顷，达拉特旗为29万公顷，占沙漠总面积的21%。而沙漠面积，占到了全旗国土总面积的35%。

最初，达拉特旗向沙漠进军是因为肆虐的沙漠不断吞噬着草场、耕地和村庄，日益压缩家乡的空间。达拉特旗在库布其沙漠的南北两侧，营造生物锁边林草带，阻止沙漠南侵、北扩、东移，利用十大孔兑和修建窄沙公路对沙漠进行切割治理。采取“南围北堵、中间切割”之后，实现了由“沙进人退”向“人进沙退”的转变。

从治沙到用沙，达拉特旗不断调适人沙关系、水沙关系。依托沙柳、沙棘等沙生植物，全旗积极发展沙产业，目前建成年产10万立方米刨花板项目及使用刨花板废屑种植150万斤食用菌项目，沙棘饮品加工产业园正在建设中。与此同时，在库布其沙漠边缘大力发展羊柴、柠条、沙蒿、苜蓿等牧草产业，现已种植优质牧草40万亩以上。利用沙漠丰富的光热资源，推进沙漠生态治理、可再生能源发电、沙漠农林产业、沙漠特色旅游等产业整合发展，达拉特旗光伏治沙基地被国家能源局确定为内蒙古唯一的光伏发电应用领跑基地。“产业链上做文章，对生态建设是一种反向拉动。”东达蒙古王集团总裁赵永亮感慨，“如果说过去治沙主观目的是保家园，那么现在的治沙客观效果就是保黄河。”

目前，达拉特旗库布其沙漠已完成治理面积108万亩，治理率达到25%。在此基础上，达拉特旗集中精力治理丘陵沟壑。

早在2010年，水利部和内蒙古自治区就联合批复了《黄河内蒙古河段十大孔兑治理规划》。“在丘陵沟壑区的治理上，山顶植树造林‘戴帽子’，山坡退耕种草‘披袍子’，山腰种植柠条‘系带子’，山沟建坝淤地‘穿靴子’，是我们摸索出来的一套行之有效的好办法。”达拉特旗水利局水保室主任王利军介绍，20世纪80年代以来，项目区先后实施了罕台川综合治理项目、黄河上中游治沟骨干工程项目、水保国债项目、世行一二期工程、砒砂岩生态减沙工程、黄土高原水土保持淤地坝系建设、京津风沙源治理工程等项目。最近10年来，在十大孔兑上中游开展水土保持，累计治理面积2697平方公里，保存淤地坝358座。2018年开始的“拦沙换水项目”，在建淤地坝133座。开展沟头防护777公里，建设柳谷坊1268座，水源工程723处。通过沟道拦沙工程和林草植被建设，水土流失面积由2011年的8223平方公里降低到2019年年底的4004平方公里。

最新数据显示，达拉特旗森林覆盖率、植被覆盖度分别由2000年的10.2%和64.4%提高到现在的28.9%和78.8%。每年入黄泥沙量减少约990万吨。

多方参与　综合施策

为贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展座谈会相关讲话精神，鄂尔多斯水利局编制完成了黄河流域生态保护和高质量发展重点水利工程实施计划。在水利部、内蒙古自治区的支持下，十大孔兑综合治理纳入“十四五”重点水利工程盘子。“最近两年来，鄂尔多斯安排专项资金1.6亿元用于专项治理十大孔兑。其中，选择西柳沟作为流域治理综合试点，选择黑赖沟和西柳沟作为拦沙换水试点。”王利军介绍，除了市里分配下来的1.3亿元资金，达拉特旗努力投资投劳，2022年仅配套征地费就达2500多万元。

十大孔兑长度在60公里至110公里之间，东西排列，总面积达10767平方公里。有资料显示，目前十大孔兑总体治理度仅为33%，还有一多半面貌依旧。采访过程中，不少当地干部群众、专家学者向记者表示，十大孔兑无论是治理广度还是治理深度，都需要综合施策，推动止泥阻沙的“减法”升级。

第一，加强顶层设计。当地干部说，仅凭一旗之力十分吃力，须从国家层面统筹推进十大孔兑综合治理。2022年，鄂尔多斯市治理十大孔兑年度方案计划实施重点项目25项，总投资17.7亿元，其中中央资金5.78亿元、自治区资金2.26亿元、市本级资金4.92亿元、社会投资3.57亿元。旗县区只需出1.17亿元就能顺利启动项目。第二，进行多规合一。专家指出，现在农、牧、林、水等单位都有治理项目，但每家单位的治理标准和程度都不一样。需要建立协调机制，统一调度、统一资金、统一标准。第三，扩大参与主体。目前执行的党委政府主导、国家项目带动、全社会参与机制，农牧民等自然人参与门槛过高。要完善机制，吸引项目涉及的达拉特旗等4个旗（区）的37万多农牧民参与进来，真正实现民建、民管、民受益。第四，借助科技手段。黄河流经达拉特旗190公里，再加上总长近千公里的十大孔兑，河道监管面广、线长、点多。为防河道内私挖盗采、乱倒垃圾、私搭乱建等行为，达拉特旗在黄河及十大孔兑主要路口、险工险段、入河口、自驾游聚集地、有采砂任务的河段与私挖盗采严重的河段，共安装摄像头1186个，建设视频监控412处，以“智慧河道”来推进治理升级。

（转自《经济日报》）

真金白银大礼包　助企纾困显成效

本报记者　闫　娜　王晓宇

今年以来，旗就业服务中心认真贯彻上级有关部门稳住经济一揽子政策要求，通过落实失业保险降费率政策，为当地各类企业减负2111.6万元；通过发放稳岗返还、留工补助、扩岗补助等，累计为1344家企业落实补贴资金2205.07万元，一项项惠企政策的落地见效，为稳住经济基本盘再加码。

走进内蒙古亿利化学工业有限公司的总控室内，几十名工人通过查看屏幕前的各项数据指标，就可实现对各车间内运行情况的实时控制。偌大的显示屏里，记者发现各车间内工人却并不多，公司人力部门负责人告诉记者，因为受到疫情影响，公司招聘会几乎全部转到了线上，“招人难”问题一直困扰企业发展。为此，公司一方面通过智能化改造减少人力成本，另一方面则通过加强培训，推行“一人多岗”工作制。让公司感到惊喜的是，原先需要自己掏腰包的培训费，现在由稳经济一揽子政策全部承包了，该政策里不仅包含有给予员工的技能培训补贴，还有直接给到公司的职业技能提升行动培训补贴，这对企业和职工来说都是利好消息。

“感觉对我帮助非常大，补贴对我们来说也是一种激励，后续我们还会参加类似的考试，从专业上、理论上多学一些知识。”内蒙古亿利化学工业有限公司职工潘颖红说。

对于亿利化学工业有限公司来说，好消息远不止这些，稳岗返还、一次性留工补助、一次性扩岗补助、失业保险降费率政策、高校毕业生社会保险补贴等，这些稳经济一揽子政策大礼包企业都可以享受到。截至目前，企业方享受到政府补贴110多万元，除了从经济方面最直接的给予支持外，政府还最大限度为企业服务，进一步增强了企业发展的信心。

为最低限度降低疫情影响，稳住经济基本盘，今年国务院和自治区政府制定出台了稳住经济一揽子政策措施，其中涉及到就业的共14项，旗就业服务中心通过线上开展宣传、线下送政策到企业等多项举措，让企业及时享受到各类资金补贴，切实让政策落地见效。

“下一步，旗就业服务中心将继续落实好稳经济一揽子各项政策，进一步开拓创新，真抓实干，采取更加有效措施，确保各项政策落实落地、惠企惠民。”旗就业服务中心主任刘玉良说。

我旗首家24小时便民药房正式启用

本报讯（记者　闫　娜　韩子伟）经过近一个月的筹划试运营，近日，我旗首家24小时便民药房——锦瑞家兴店(位于公证大楼楼下)正式启用。

市民杨铎成为了第一名体验顾客。在药店工作人员的指导下，他从24小时无人售药机上选药，扫码付款后，不到1分钟，杨铎就买到了药，并拿到了购药票证。

杨铎说：“跟平时在超市里买东西一样，选中你想要的药品，点击‘立即购买’，拿微信扫一扫就付款成功了，非常方便快捷。”

目前，这个24小时无人售药机仅出售乙类非处方药品，包括口服药、外用药、医疗器械等品类，共计160多种，和普通药房的管理方式一样。市场监督管理局对24小时无人售药机实行全流程监管，确保药品质量安全可追溯。

内蒙古锦瑞医药连锁总部业务副总经理周燕说：“所有药品从上架到用户取药全流程可追溯。为了保证质量，我们的药品在售药机内符合温度和湿度的要求。同时，售药机上有24小时客服电话，顾客在购药或用药过程中有任何问题，都可以拨打我们的24小时健康热线。”

24小时便民药房是市场监管部门落实十件民生实事的具体举措，首批共选定了三家，除了正式投入启用的锦瑞家兴店外，另外两家待运营条件成熟后也将陆续启用。

市场监督管理局副局长张凤翔说：“24小时便民药房采用零接触购药方式，一方面可以解决广大群众夜间购药的需求；另一方面，这是常态化疫情防控期间较为安全的购药方式。下一步，我们将严格落实企业主体责任和部门监管责任，总结好的经验做法，在抓好质量安全的同时，推广更多便民惠民服务。”

应急管理局：

突出重点　靶向发力　筑牢安全生产底线

树林召讯（通讯员　王帅英）今年以来，应急管理局紧紧围绕“防风险、保安全、迎二十大”这条主线，坚持“执法为安全、服务保发展”执法理念，进一步深化安全生产精准执法工作，不断提升执法专业化、规范化、信息化水平，努力推动部门精准执法和企业守法经营良性互动，为党的二十大胜利召开营造了安全稳定的环境。

注重分类分级，推进施策精细化。应急管理局科学制定执法检查计划，紧盯冶金、危化品、工贸等重点行业领域，对全旗348家监管企业实施分类分级监管。同时，强化风险精准研判和辨识管控，将21家危险化学品生产储存企业绘制形成“红、橙、黄、蓝”安全风险四色分布图，并将易燃易爆、有毒有害、易制毒危化品存储和使用企业确定为重点检查对象，坚持“一企一策”，实行精细化管理。对违法情节轻微且能立即整改的企业，采取宣讲教育、约谈警示等方式进行督促整改；对安全风险较高、隐患较多的企业，采取公开曝光和加大执法频次、处罚力度的方式，有效避免一般化、简单化、重复式执法，切实提高了执法的规范性。

注重靶向发力，推进执法精准化。应急管理局坚持问题导向，力求精准查处违法违规行为，综合运用专项检查、联合执法、盟市互查、综合督查、聘请第三方机构参与检查等多种方式，开展了安全隐患大起底大排查大整改，累计检查生产经营单位232家次，集中整治一般隐患2080项、重大隐患3项，行政处罚24起，罚款金额71.8万元。针对危险化学品生产储存企业，开展2轮盟市互查行动，对11家重大危险源企业进行检查，查处各类安全隐患110项；开展“安全评估＋执法＋服务”专项行动，充分发挥专家优势，对危险化学品企业“疑难杂症”进行追根溯源，对全旗16家正常生产和试生产企业进行安全评估并提出具体可行的整改意见，达到了标本兼治的效果。

注重执法普法，推进服务一体化。按照“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”的原则，达拉特旗应急管理局紧盯精准执法与优质服务双轨并行，全面优化监管效能，创新提出“温馨提示”工作法，持续优化营商环境，在指导企业分析原因、找准症结的基础上，对执法对象进行法律法规和政策宣讲，在执法中强化服务，在服务中规范执法，确保宣传教育到位、提醒警示到位、措施落实到位，让行政执法既有力度又有温度。与此同时，结合安全生产月活动，将“送法入企”与专家“全面体检”相结合，安排专家解读法律、诠释标准，把执法现场变为普法课堂，集中开展宣传咨询、安全知识问答、专题讲座、警示教育等活动32场次，引导企业管理人员深入学法、守法，紧绷“安全弦”，画好高质量发展“同心圆”。

我旗举办直播短视频实战培训班

本报讯（记者　白剑萍）近日，我旗文学艺术联合会会员直播短视频实战培训班开班，100多名文联会员参加了培训。

本次培训班邀请具有多年直播短视频经验的讲师进行现场教学，对会员进行手把手实操演练，让参训会员做到学以致用、用以促学，激发学员的学习兴趣。

培训会上还分享了短视频对经济社会发展转型的思考。